

I

(Rezolucje, zalecenia i opinie)

REZOLUCJE

RADA

REZOLUCJI RADY

z dnia 16 marca 2009 r.

w sprawie unijnego planu działań przewidzianych do podjęcia przez organy celne w latach 2009–2012 w celu zwalczania naruszeń praw własności intelektualnej

(2009/C 71/01)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

UWZGLĘDNIAJĄC:

1. sprawozdanie strategiczne ⁽¹⁾ przygotowane przez Komisję oraz nowy etap odnowionej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia (2008–2010) zapoczątkowany na posiedzeniu Rady Europejskiej z dnia 14 marca 2008 r.;
2. komunikat Komisji z dnia 16 lipca 2008 r. w sprawie europejskiej strategii w zakresie praw własności przemysłowej;
3. rozporządzenie Rady (WE) nr 1383/2003 dotyczące działań organów celnych skierowanych przeciwko towarom podejrzanym o naruszenie niektórych praw własności intelektualnej oraz środków podejmowanych w odniesieniu do towarów, co do których stwierdzono, że naruszyły takie prawa;
4. rezolucję Rady z dnia 25 września 2008 r. w sprawie europejskiego globalnego planu dotyczącego walki z podrabianiem i piractwem;

PRZYJMUJĄC DO WIADOMOŚCI:

5. rosące zagrożenie, jakie podrabianie towarów stanowi dla zdrowia i bezpieczeństwa oraz dla środowiska;

6. najnowsze tendencje w dziedzinie podrabiania towarów i piractwa, zwłaszcza nowe wyzwania związane z globalizacją światowego handlu i ze sprzedażami internetowymi;
7. potrzebę, by organy celne skuteczniej zajęły się tymi kwestiami, co wymaga wzmożonej współpracy administracyjnej i ściślejszej współpracy między organami celnymi a podmiotami gospodarczymi;

ZATWIERDZA:

8. unijny plan działań przewidzianych do podjęcia przez organy celne w latach 2009–2012 w celu zwalczania naruszeń praw własności intelektualnej przedstawiony w załączniku; został on przygotowany przez prezydencję we współpracy z państwami członkowskimi i Komisją w związku z rezolucją Rady, o której mowa w pkt 4;

ZACHĘCA:

9. państwa członkowskie i Komisję, by skutecznie zrealizowały ten plan;
10. Komisję, by w porozumieniu z prezydencją co rok przeprowadzała przegląd realizacji planu działań;
11. Komisję, by we współpracy z państwami członkowskimi w 2012 roku przedłożyła Radzie sprawozdanie końcowe z realizacji planu działań.

⁽¹⁾ Komunikat Komisji do Rady Europejskiej „Sprawozdanie strategiczne na temat odnowionej strategii lizbońskiej na rzecz wzrostu gospodarczego i zatrudnienia: rozpoczęcie nowego etapu (2008–2010). Utrzymanie tempa zmian”, COM(2007) 803 wersja ostateczna.

ZAŁĄCZNIK

Unijny plan działań przewidzianych do podjęcia przez organy celne w latach 2009–2012 w celu zwalczania naruszeń praw własności intelektualnej**Wprowadzenie**

Komisja i państwa członkowskie dokonały przeglądu działań odnoszących się do egzekwowania przez organy celne w UE praw własności intelektualnej w latach 2005–2008, czyli w okresie objętym poprzednim planem działań organów celnych na rzecz zwalczania podrabiania⁽¹⁾. Uznano, że wdrożenie rozporządzenia Rady (WE) nr 1383/2003 oraz działania zawarte w planie działań okazały się właściwą odpowiedzią na handel podrabianymi towarami. Roczne statystyki opublikowane przez Komisję pokazują, że działania organów celnych mają tendencję wzrostową i że zwiększa się współpraca z posiadaczami praw.

Niemniej jednak uznano, że rosnąca różnorodność przechwyconych towarów i nowe tendencje, takie jak przywóz niewielkich partii będących wynikiem sprzedaży internetowych, wskazują, że konieczne są dalsze środki i że nie należy popadać w samozadowolenie. Potrzebę reagowania na ten rosnący problem podkreślono, gdyż handel podrobionymi towarami jest rzeczywistym zagrożeniem zarówno dla poszczególnych obywateli, jak i całego społeczeństwa.

Komisja uznała, że starania podejmowane przez organy celne, by chronić interesy gospodarcze oraz zdrowie i bezpieczeństwo obywateli, muszą być kontynuowane, i zaleciła sporządzenie planu działań na dalszy okres. Plan taki powinien obejmować główne dziedziny zawarte w poprzednim planie, tj. prawodawstwo, wyniki operacyjne, współpracę z podmiotami gospodarczymi, współpracę międzynarodową i komunikację. Nowy plan powinien również uwzględniać istotne zmiany w dziedzinie cel, np. zmodernizowany wspólnotowy kodeks celny, a także czynniki zewnętrzne, np. większą liczbę sprzedaży przez Internet. Nowy unijny plan działań powinien w szczególności skupiać się na:

- ulepszeniu, a w razie potrzeby zmianie obowiązujących przepisów w dziedzinie praw własności intelektualnej,
- usprawnieniu współpracy z posiadaczami praw,
- wzmocnieniu współpracy operacyjnej między organami celnymi w UE i między nimi a państwami trzecimi,
- rozwinięciu współpracy międzynarodowej w zakresie egzekwowania praw własności intelektualnej,
- zwiększeniu dostępu do informacji i poszerzeniu świadomości społecznej; oraz
- zaradzeniu problemowi sprzedaży internetowych i na świadczeniu doraźnych szkoleń dla funkcjonariuszy organów celnych.

Nowy plan powinien również uwzględniać inne nowe tendencje w dystrybucji podrobionych towarów, które są niebezpieczne dla społeczeństwa, i nowe jej formy wynikające z globalizacji światowego handlu, a także rosnący udział przestępczości zorganizowanej w tym procederze.

Państwa członkowskie i Komisja ściśle współpracowały w przypadku szeregu zagadnień związanych z analizą obecnych ram działań organów celnych w dziedzinie egzekwowania praw własności intelektualnej. Wszystkie państwa członkowskie stwierdziły, że ochrona praw własności intelektualnej jest dla nich jednoznacznym priorytetem, a wiele z nich uznało, że by działania organów celnych w dziedzinie praw własności intelektualnej były jeszcze skuteczniejsze, należałoby opracować i zacząć użytkować wspólną bazę informacji zawierającą zatwierdzone wnioski o podjęcie działania.

W rezolucji z dnia 25 września 2008 r. w sprawie europejskiego globalnego planu dotyczącego walki z podrabianiem i piractwem Rada zachęciła Komisję i państwa członkowskie, by przedstawiły nowy plan walki służb celnych z podrabianiem towarów przeznaczony na lata 2009–2012.

Wnioski z seminarium wysokiego szczebla poświęconego walce z podrabianiem

Uwieńczeniem analizy działań organów celnych w dziedzinie egzekwowania praw własności intelektualnej było seminarium wysokiego szczebla, które zostało zorganizowane w Paryżu w dniach 25–26 listopada 2008 r. pod koniec sprawowania przez Francję przewodnictwa w Radzie.

Celem tego seminarium było zastanowienie się, w jaki sposób organy celne powinny włączyć się w walkę z podrabianiem towarów. Dyrektorzy naczelni służb celnych państw członkowskich i Komisja stwierdzili, że w przyszłym planie działań przeznaczonym dla organów celnych należy zaproponować rozwiązania dla czterech głównych problemów wynikających z podrabiania towarów:

1. Niebezpieczne podrabiane towary

Konsument powinien zostać poinformowany o konsekwencjach, nieraz dramatycznych, wiążących się z podrabianymi towarami, dzięki kampaniom uświadamiającym na szczeblu UE; w kampanie te należy włączyć organy celne. Prawodawstwo i procedury zarówno na szczeblu Wspólnoty, jak i poszczególnych państw członkowskich należy w razie potrzeby zmienić tak, by zwiększyć możliwości organów celnych w zakresie przechwytywania podrabianych towarów. Szczególną uwagę należy poświęcić harmonizacji środków odnoszących się do procedur uproszczonych i małych ilości towarów naruszających przepisy.

⁽¹⁾ W niniejszym dokumencie terminu „podrabianie” używa się jako ogólnego określenia naruszeń praw własności intelektualnej objętych przepisami rozporządzenia Rady nr 1383/2003.

2. Przetępczość zorganizowana

Europejskie obserwatorium, któremu organy celne mogłyby dostarczać istotnych informacji i za pośrednictwem którego można by wymieniać sprawdzone rozwiązania, umożliwiłoby regularną ocenę i analizę rosnącego udziału przetępczości zorganizowanej w podrabianiu towarów. Współpracę między zainteresowanymi stronami należy wzmocnić przez rozwój systemów wymiany informacji drogą elektroniczną. Analiza ryzyka na szczeblu Wspólnoty jest konieczna i należy ją rozwijać, wykorzystując istniejące mechanizmy. Wspólne działania europejskich organów celnych będą rozwijane z naciskiem na poszczególne zagadnienia lub sektory. Wzmocniona zostanie kluczowa partnerska współpraca między organami celnymi a przemysłem.

3. Globalizacja podrabiania towarów

Plan działań organów celnych dotyczący Chin, którego opracowywanie zakończyły służby Komisji, umożliwiłyby wymianianie z tym państwem informacji, a także funkcjonariuszy, aby walczyć z podrabianiem towarów. Państwa członkowskie i Komisja nadal będą pracować nad przyjęciem skutecznych środków kontroli na granicach w ramach obecnych negocjacji dotyczących proponowanej umowy handlowej w zakresie walki z podrabianiem towarów. Zacieśniona zostanie współpraca międzynarodowa w postaci wymiany informacji i wspólnych operacji z kluczowymi państwami partnerskimi.

4. Sprzedaż podróbek przez Internet

Wszystkie państwa członkowskie powinny uważnie przeanalizować zjawisko sprzedaży przez Internet i wymienić się sprawdzonymi rozwiązaniami. Organizowane będą seminaria i grupy robocze w celu zawierania protokołów ustaleń z platformami internetowymi i instytucjami finansowymi pośredniczącymi w płatnościach drogą elektroniczną, by wymieniać informacje i dzielić się rozwiązaniami w zakresie monitorowania i identyfikowania osób zawodowo trudniących się sprzedażą podróbek.

Unijny plan działań przewidzianych do podjęcia przez organy celne w latach 2009–2012 w celu zwalczania naruszeń praw własności intelektualnej

Wiadomo, że pewne kwestie wpływają na pracę i skuteczność organów celnych, jako że administracje celne są przynajmniej w pewnym stopniu zależne od wydarzeń w innych obszarach polityki, zwłaszcza harmonizacji prawodawstwa odnoszącego się do praw własności intelektualnej, a także sankcji mających zastosowanie do handlu towarami naruszającymi te prawa. Ponadto konieczne jest zacieśnienie współpracy z innymi organami egzekwującymi prawo na szczeblu krajowym. Warunkiem wstępnym spełnienia tych wymogów jest uznanie przez państwa członkowskie zagrożeń wynikających z podrabiania towarów i uznanie, że zwalczanie tych zagrożeń w skoordynowany i zharmonizowany sposób leży w ich wspólnym interesie. Powinna ponadto istnieć możliwość łatwego wykorzystania nowego unijnego planu działań jako dobrej podstawy przy opracowywaniu krajowego planu działań służących zwalczaniu naruszeń praw własności intelektualnej w każdym z państw członkowskich.

Trzeba również zauważyć, że Komisja i administracje celne państw członkowskich muszą znacznie przyczynić się do tego, by europejskie obserwatorium ds. walki z podrabianiem towarów mogło zwalczać handel podrobionymi towarami. Obserwatorium, gdy już zostanie ustanowione, powinno otrzymywać odpowiednie informacje na temat działań organów celnych w dziedzinie egzekwowania praw własności intelektualnej podczas kontroli granicznych.

Mechanizm przeglądu

Komisja uznała także, że by monitorować realizację działań przedstawionych w planie, należy wprowadzić mechanizm przeglądu. W tym celu pod koniec każdego roku objętego planem działań Komisja we współpracy z prezydencją Rady będzie przedstawiać wyniki przeglądu. W ostatnim roku objętym planem działań Komisja wraz z państwami członkowskimi przedstawi bardziej szczegółowe sprawozdanie.

Podsumowanie

Unijny plan działań przewidzianych do podjęcia przez organy celne w latach 2009–2012 w celu zwalczania naruszeń praw własności intelektualnej znajduje się w załączniku; stanowi on odpowiedź na wniosek Rady i przewiduje szerokie działania organów celnych w celu zwalczania handlu towarami naruszającymi prawa własności intelektualnej.

Załącznik do załącznika

	Działanie	Podmiot odpowiedzialny	Osiągnięte postępy
1.	Prawodawstwo i narzędzia gromadzenia danych		
1.1	Przegląd rozporządzenia Rady (WE) nr 1383/2003 i właściwych przepisów wykonawczych zawartych w rozporządzeniu Komisji (WE) nr 1891/2004 w celu wyjaśnienia i ujednoczenia wykładni, w szczególności jeśli chodzi o:	Komisja Europejska	
	— tranzyt zewnętrzny, przeładunek — ten punkt należy przeanalizować, biorąc pod uwagę inne przepisy, tak by możliwe było ustalenie, że nastąpiło naruszenie, w przypadkach gdy sfalszowane towary znaleziono w trakcie tranzytu;		
	— przepisy dotyczące małych partii, w tym przewożonych przez pasażerów i dostarczanych jako przesyłki pocztowe lub kurierskie — ten punkt może wymagać analizy z uwzględnieniem innych przepisów;		
	— przepisy dotyczące stosowania procedury uproszczonej (art. 11 rozporządzenia (WE) nr 1383/2003);		
	— koszty składowania i niszczenia oraz podnoszone przez posiadaczy praw zastrzeżenia dotyczące ponoszenia przez nich kosztów finansowych na mocy obecnych przepisów;		
	— przekazywanie podrobionych towarów organizacjom charytatywnym i recykling jako alternatywa dla niszczenia;		
	— zdefiniowane towarów podrobionych w związku z ewentualnym rozszerzeniem zakresu stosowania rozporządzenia (WE) nr 1383/2003;		
	— przekazywanie dodatkowych statystyk odnoszących się do wartości przechwyconych towarów, by zapewnić gromadzenie danych wysokiej jakości, i stosowanie tej procedury przy sporządzaniu profili ryzyka;		
	— wprowadzenie możliwości zawieszenia wniosku o podjęcie działania i inne środki z powodu bezczynności lub niewłaściwego wykorzystywania informacji przez posiadaczy praw;		
	— wprowadzenie wszelkich wymaganych dodatkowych przepisów w odniesieniu do rozwoju elektronicznego systemu składania wniosków o podjęcie działania.		
1.2	Przygotowanie wniosku w sprawie zmiany prawodawstwa WE w zakresie cel, zgodnie z efektami przeglądu prawodawstwa.	Komisja Europejska	
1.3	Rozwój i wprowadzenie na szczeblu Wspólnoty elektronicznego systemu składania wniosków o podjęcie działania, tak by zastąpić stosowaną obecnie dystrybucję wniosków na papierze.	Komisja Europejska	
1.4	Rozwój i wprowadzenie bazy danych zawierającej informacje o przejechaniach towarów przez organy celne i związane z tym statystyki.	Komisja Europejska	
2.	Wyniki operacyjne		
2.1	Rozwijanie działań służących wymianie sprawdzonych rozwiązań, np. przez ćwiczenia porównawcze, wizyty szkoleniowe i wymianę, które ekspertom z poszczególnych państw członkowskich pozwolą w większym stopniu przekazywać istotne informacje i dzielić się nimi.	Komisja Europejska lub państwa członkowskie	

	Działanie	Podmiot odpowiedzialny	Osiągnięte postępy
2.2	Działania na szczeblu UE, w oparciu o wspólnotowy system zarządzania ryzykiem, w celu zwiększenia skuteczności kontroli służących walce z podrabianiem, zwłaszcza kontroli na zewnętrznej granicy UE.	Komisja Europejska	
2.3	Koordynowane na szczeblu UE działania dotyczące:	Komisja Europejska	
	— produktów niebezpiecznych, np. leków, stwarzających największe zagrożenie dla zdrowia i bezpieczeństwa konsumentów oraz dla środowiska;		
	— wspólne ukierunkowane operacje służące egzekwowaniu praw własności intelektualnej, skupiające się na walce z podrabianiem związanym z najważniejszymi wydarzeniami kulturalnymi, społecznymi i sportowymi (np. igrzyskami olimpijskimi itd.).		
2.4	Promowanie stosowania formularza informującego o zagrożeniu (RIF) w celu powszechniejszego i skuteczniejszego wykorzystania go w ramach egzekwowania praw własności intelektualnej:	Komisja Europejska	
	— powołanie wyspecjalizowanej grupy użytkowników RIF;		
	— promowanie i ustanowienie krajowej sieci ekspertów na szczeblu operacyjnym.		
2.5	Przeanalizowanie skutków rosnącego problemu, jakim jest handel towarami podrabianymi prowadzony za pośrednictwem Internetu:	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
	— stworzenie grupy roboczej złożonej z ekspertów, którzy zbadają, w jaki sposób podrobione towary są rozprowadzane za pośrednictwem Internetu, i będą promować współpracę między państwami członkowskimi nad tym zagadnieniem;		
	— organizowanie seminariów dla organów celnych i zainteresowanych podmiotów, ze szczególnym naciskiem na szczegółowe analizy zjawiska sprzedaży przez Internet i na określenie sprawdzonych rozwiązań w tej dziedzinie.		
2.6	Opracowanie materiałów szkoleniowych na temat egzekwowania praw własności intelektualnej, w tym prowadzenie nauczania o prawach własności intelektualnej za pośrednictwem nośników elektronicznych i organizowanie odpowiednich kursów szkoleniowych.	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
2.7	Sporządzenie i stałe aktualizowanie listy ekspertów w dziedzinie praw własności intelektualnej zatrudnionych w organach celnych w państwach członkowskich.	Komisja Europejska	
3.	Współpraca z podmiotami gospodarczymi		
3.1	Promowanie składania przez posiadaczy praw wniosków o podjęcie działania, by zwiększyć wśród nich wiedzę na temat istnienia takiej możliwości.	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
3.2	Promowanie zawierania specjalnych porozumień z posiadaczami praw i innymi zainteresowanymi stronami dotyczących współpracy i wymiany informacji:	Komisja Europejska, państwa członkowskie i posiadacze praw	
	— zawieranie protokołów ustaleń z odpowiednimi zainteresowanymi stronami, takimi jak dostawcy usługi dostępu do Internetu;		
	— współpraca z Komisją w celu usprawnienia wymiany informacji i doświadczeń.		

	Działanie	Podmiot odpowiedzialny	Osiągnięte postępy
3.3	Organizowane dla przedstawicieli podmiotów gospodarczych/posiadaczy praw:	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
	— ukierunkowanych seminariów (np. szkoleniowych, regionalnych i operacyjnych), podczas których nacisk kładziony jest na nowe tendencje i formy dystrybucji podrobionych towarów, szczególnie produktów niebezpiecznych, oraz na sprzedaże internetowe;		
	— regularnych posiedzeń zarówno na szczeblu UE, jak i krajowym, organizowanych zgodnie z konkretnymi wymogami i potrzebami.		
3.4	Promowanie wprowadzenia wymiany informacji z sektorem prywatnym w formie elektronicznej, w możliwie największym zakresie.	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
3.5	Promowanie formularzy o ostrzeżeniach/tendencjach, by organy celne były informowane o najnowszych tendencjach i zagrożeniach związanych z podrabianiem towarów.	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
3.6	Przekazywanie posiadaczom praw informacji dotyczących procedur celnych odnoszących się do egzekwowania praw własności intelektualnej.	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
4.	Współpraca międzynarodowa		
4.1	Wspieranie negocjacji dotyczących umowy handlowej w zakresie walki z podrabianiem towarów:	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
	— wprowadzenie ambitnych przepisów dotyczących egzekwowania prawa w ramach kontroli granicznych		
	— stworzenie grupy ekspertów ds. celnych, która będzie czuwać nad realizacją środków dotyczących kontroli celnych.		
4.2	Wspieranie planu działań dotyczącego Chin:	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
	— zawarcie konkretnego planu działań;		
	— wdrożenie kluczowych działań w jego ramach;		
	— coroczny przegląd poziomu realizacji planu.		
4.3	Zacieśnienie współpracy z kluczowymi partnerami (np. USA, Japonią i innymi):	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
	— zwiększenie wymiany informacji (danych statystycznych, sprawdzonych rozwiązań itd.);		
	— organizowanie wspólnych działań np. wspólnych operacji organów celnych;		
	— prowadzenie przez WE koordynacji na forach międzynarodowych, w tym WTO i WCO;		
	— prowadzenie przez WE koordynacji działań w zakresie budowania zdolności.		

	Działanie	Podmiot odpowiedzialny	Osiągnięte postępy
5.	Poszerzanie świadomości społecznej i komunikacja		
5.1	Rozwijanie działań uświadamiających:	Komisja Europejska i państwa członkowskie	
	— kampanie na temat wyników osiągniętych przez organy celne w dziedzinie praw własności intelektualnej na szczeblu UE i krajowym związanych z aspektami zdrowotnymi i aspektami bezpieczeństwa, np. dotyczących branży farmaceutycznej. Konsumentom należy uświadomić zagrożenia związane z zakupem podrabionych towarów;		
	— ulotki i plakaty na lotniskach, w portach, na stacjach kolejowych i przejściach granicznych. Reklamy telewizyjne; ogłoszenia informacyjne; ostrzeżenia w postaci wyskakujących okien przy korzystaniu ze stron internetowych; środki masowego przekazu i wystawy;		
	— zwalczanie sprzedaży za pośrednictwem Internetu przez kładzenie nacisku na zagrożenie z nią związane.		
5.2	Promowanie współpracy w zakresie komunikacji z innym organami egzekwującymi prawo.	Państwa członkowskie	
5.3	Koordynowanie działań w zakresie komunikacji na szczeblu UE, w tym:	Komisja Europejska	
	— coroczne publikowanie statystyk;		
	— dni poświęcone przedmiotowemu zagadnieniu (dni otwarte, dni walki z podrabianiem towarów itd.);		
	— komunikaty prasowe;		
	— nagłaśnianie konkretnych przypadków (zajęcia towarów, nowych tendencji itd.).		
5.4	Zamieszczenie na stronach internetowych Komisji i na stronach krajowych szerszych informacji na temat egzekwowania praw własności intelektualnej	Komisja Europejska i państwa członkowskie	